



ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA nr. 665
din 28 noiembrie 2023

privind aprobarea Documentației de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de 12 luni

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 95.756/23.11.2023,

Analizând Raportul de specialitate nr. 95.757/Z2/23.11.2023 elaborat de Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban din cadrul Direcției Edilitare,

Ținând seama de Adresa Nr. 4.749/17.11.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 94.309/20.11.2023, emisă de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, prin care se solicită introducerea pe ordinea de zi a Consiliului Local al Municipiului Arad a proiectului de hotărâre privind Strategia de Contractare, Studiul de Fundamentare/Oportunitate și Documentația de Atribuire, în vederea demarării procedurii de achiziție publică de negociere fără publicarea unui anunț de participare,

Ținând seama de Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90/2008 *privind asocierea Municipiului Arad în scopul realizării proiectului Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad*,

În considerarea prevederilor din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 516/2023 *privind aprobarea Studiului de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale în județul Arad și de operare a stațiilor de transfer, sortare și compostare în județul Arad*,

Analizând prevederile art. 4 alin. (1), art. 5 pct. 5-7, pct. 11, pct. 14, art. 16 alin. (4) lit. b) și lit. d) și art. 23 alin. (3) lit. b) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de prevederile art. 1 alin. (2) lit. e), alin. (3), alin. (4) lit. d), lit. h), art. 3 alin. (1), art. 6 lit. g)-h), art. 7 alin. (1) lit. b), art. 8 alin. (3) lit. i), art. 10 alin. (5), art. 22 alin. (3), alin. (4), art. 23 alin. (2), art. 29 alin. (2), alin. (10), art. 32 alin. (2) și art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile art. 2 alin. (1)-(2), alin. (3) lit. e), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1)

lit. e) și lit. h)-i), alin. (3), art. 12 alin. (3), art. 13, art. 17 alin. (4), art. 22 alin. (4) și art. 24 alin. (2) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c), alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,

Cu respectarea prevederilor art. 93-94 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare,

Analizând prevederile art. 17 alin. (5) lit. a) și lit. g) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 82/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,

Văzând avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

Luând în considerare adoptarea hotărârii în unanimitate de voturi (21 consilieri prezenți din totalul de 23),

În temeiul prevederilor art. 12, art. 89 alin. (3), alin. (2) lit. c), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), lit. e), alin. (7) lit. c), lit. i), lit. n), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 580 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

H O T Ă R Ă R E:

Art. 1. Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de organizare și realizare a gestiunii serviciului public de salubritate, respectiv a activităților componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

Art. 2. Se aprobă Studiul de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de operare a stației de compostare în județul Arad, prezentat în **Anexa Nr. 1** care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3. Se aprobă Strategia de contractare privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii (operarea stației de compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prevăzută în **Anexa Nr. 2** care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4. Se aprobă ca procedura de negociere fără publicarea unui anunț de participare, prevăzută la art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ca procedură de atribuire, iar delegarea gestiunii unor

activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, să se întindă de perioadă de 12 luni.

Art. 5. Se aprobă Documentația de Atribuire pentru delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, compusă din: caiet de sarcini și anexe la acesta, fișa de date a achiziției, formulare, model contract, prezentată în **Anexa Nr. 3** care face parte integrantă din prezenta hotărâre, respectiv:

- a) *Fișa de Date a Achiziției privind Delegarea gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (42 de pagini) - Anexa Nr. 3a,*
- b) *Caietul de Sarcini pentru procedura de atribuire a Contractului de delegare (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) a gestiunii unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (62 de pagini) - Anexa Nr. 3b,*
- c) *Proiectul Contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (60 de pagini) - Anexa Nr. 3c,*
- d) *Regulamentul propriu de organizare și funcționare - prezentat strict pentru Activitățile de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (28 de pagini) - Anexa Nr. 3d,*
- e) *Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate a Delegatarului, predate Delegatului pe întreaga Durată a Contractului, care sunt Bunuri de Retur (1 pagină) - Anexa 4 la Contract - Anexa nr. 3e.*

Art. 6. (1) Se mandatează Primarul Municipiului Arad, domnul Bibarț Laurențiu-Călin, să voteze conform mandatului primit prin prezenta, art. 1-5, în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în numele și pe seama UAT Municipiul Arad, și să semneze în numele și pe seama Consiliului Local al Municipiului Arad documentele necesare aducerii la îndeplinire a prezentei hotărâri.

(2) În absența domnului Bibarț Laurențiu-Călin, Primarul Municipiului Arad, atribuțiile de reprezentare a UAT Municipiul Arad în Adunarea Generală a Asociațiilor la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, vor fi îndeplinite de persoana desemnată pentru exercitarea atribuțiilor primarului în ziua ședinței Adunării Generale a Asociațiilor.

Art. 7. Documentația de Atribuire aprobate prin prezenta hotărâre poate fi modificată poate fi modificată conform prevederilor legale în vigoare, modificări aduse de către instituțiile cu atribuții în verificarea acestuia, respectiv modificări necesare și impuse de către:

- a) Agenția Națională pentru Achiziții Publice, ca urmare evaluării documentației de atribuire, în vederea postării în Sistemul Informatic Colaborativ pentru mediu performant de desfășurare al Achizițiilor Publice (SICAP/SEAP),

b) operatori economici interesați, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor și/sau Curtea de Apel Timișoara/, după caz, ca urmare răspunsurilor la clarificările solicitate pe parcursul derulării procedurii de achiziții publice,

(2) Dacă este cazul în condițiile alin. (1), varianta finală, modificată/actualizată a Documentației de Atribuire se va prezenta de către Aparatul Tehnic al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad spre aprobare în Consiliul Local al Municipiului Arad și în Adunarea Generală a Asociaților din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad.

Art. 8. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului-Județul Arad, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și Serviciului Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban din cadrul Direcției Edilitare a Primăriei Municipiului Arad, prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Ilie CHEȘA

Contrasemnează pentru legalitate
SECRETAR GENERAL
Lilioara STEPANESCU

H O T Ă R Ă R E A nr. _____
din ____ noiembrie 2023

privind aprobarea Documentației de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de 12 luni

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în Referatul de aprobare înregistrat sub Nr. 95.756/23.11.2023,

Analizând Raportul de specialitate Nr. 95.757/Z2/23.11.2023 elaborat de Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban din cadrul Direcției Edilitare,

Ținând seama de Adresa Nr. 4.749/17.11.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 94.309/20.11.2023, emisă de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, prin care se solicită introducerea pe ordinea de zi a Consiliului Local al Municipiului Arad a proiectului de hotărâre privind Strategia de Contractare, Studiul de Fundamentare/Oportunitate și Documentația de Atribuire, în vederea demarării procedurii de achiziție publică de negociere fără publicarea unui anunț de participare,

Ținând seama de Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90 din 08 mai 2008 *privind asocierea Municipiului Arad în scopul realizării proiectului Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad*,

În considerarea prevederilor din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 516 din 02 octombrie 2023 *privind aprobarea Studiului de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale în județul Arad și de operare a stațiilor de transfer, sortare și compostare în județul Arad*,

Analizând prevederile art. 4 alin. (1), art. 5 pct. 5-7, pct. 11, pct. 14, art. 16 alin. (4) lit. b) și lit. d) și art. 23 alin. (3) lit. b) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de prevederile art. 1 alin. (2) lit. e), alin. (3), alin. (4) lit. d), lit. h), art. 3 alin. (1), art. 6 lit. g)-h), art. 7 alin. (1) lit. b), art. 8 alin. (3) lit. i), art. 10 alin. (5), art. 22 alin. (3), alin. (4), art. 23 alin. (2), art. 29 alin. (2), alin. (10), art. 32 alin. (2) și art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile art. 2 alin. (1)-(2), alin. (3) lit. e), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1) lit. e) și lit. h)-i), alin. (3), art. 12 alin. (3), art. 13, art. 17 alin. (4), art. 22 alin. (4) și art. 24 alin. (2) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c), alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,

Cu respectarea prevederilor art. 93-94 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor

referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare,

Analizând prevederile art. 17 alin. (5) lit. a) și lit. g) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 82/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 12, art. 89 alin. (3), alin. (2) lit. c), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), lit. e), alin. (7) lit. c), lit. i), lit. n), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 580 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

H O T Ă R Ă R E:

Art. 8. Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de organizare și realizare a gestiunii serviciului public de salubritate, respectiv a activităților componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

Art. 9. Se aprobă Studiul de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de operare a stației de compostare în județul Arad, prezentat în **Anexa Nr. 1** care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 10. Se aprobă Strategia de contractare privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii (operarea stației de compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prevăzută în **Anexa Nr. 2** care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 11. Se aprobă ca procedura de negociere fără publicarea unui anunț de participare, prevăzută la art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ca procedură de atribuire, iar delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, să se întindă de perioadă de 12 luni.

Art. 12. Se aprobă Documentația de Atribuire pentru delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, compusă din: caiet de sarcini și anexe la acesta, fișa de date a achiziției,

formulare, model contract, prezentată în **Anexa Nr. 3** care face parte integrantă din prezenta hotărâre, respectiv:

- f)** *Fișa de Date a Achiziției privind Delegarea gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (42 de pagini) - **Anexa Nr. 3a,***
- g)** *Caietul de Sarcini pentru procedura de atribuire a Contractului de delegare (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) a gestiunii unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (62 de pagini) - **Anexa Nr. 3b,***
- h)** *Proiectul Contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (60 de pagini) - **Anexa Nr. 3c,***
- i)** *Regulamentul propriu de organizare și funcționare - prezentat strict pentru Activitățile de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (28 de pagini) - **Anexa Nr. 3d,***
- j)** *Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate a Delegatarului, predate Delegatului pe întreaga Durată a Contractului, care sunt Bunuri de Retur (1 pagină) - Anexa 4 la Contract - **Anexa nr. 3e la Proiect.***

Art. 13. (1) Se mandatează Primarul Municipiului Arad, domnul Bibarț Laurențiu-Călin, să voteze conform mandatului primit prin prezenta, art. 1-5, în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în numele și pe seama UAT Municipiul Arad, și să semneze în numele și pe seama Consiliului Local al Municipiului Arad documentele necesare aducerii la îndeplinire a prezentei hotărâri.

(2) În absența domnului Bibarț Laurențiu-Călin, Primarul Municipiului Arad, atribuțiile de reprezentare a UAT Municipiul Arad în Adunarea Generală a Asociațiilor la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, vor fi îndeplinite de persoana desemnată pentru exercitarea atribuțiilor primarului în ziua ședinței Adunării Generale a Asociațiilor.

Art. 14. Documentația de Atribuire aprobată prin prezenta hotărâre poate fi modificată poate fi modificată conform prevederilor legale în vigoare, modificări aduse de către instituțiile cu atribuții în verificarea acestuia, respectiv modificări necesare și impuse de către:

- c)** Agenția Națională pentru Achiziții Publice, ca urmare evaluării documentației de atribuire, în vederea postării în Sistemul Informatic Colaborativ pentru mediu performant de desfășurare al Achizițiilor Publice (SICAP/SEAP),
- d)** operatori economici interesați, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor și/sau Curtea de Apel Timișoara/, după caz, ca urmare răspunsurilor la clarificările solicitate pe parcursul derulării procedurii de achiziții publice,

(2) Dacă este cazul în condițiile alin. (1), varianta finală, modificată/actualizată a Documentației de Atribuire se va prezenta de către Aparatul Tehnic al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad spre aprobare în Consiliul Local al Municipiului Arad și în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad.

Art. 8. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului-Județul Arad, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și Serviciului Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban din cadrul Direcției Edilitare a Primăriei Municipiului Arad, prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Contrasemnează pentru legalitate,
SECRETAR GENERAL
Lilioara STEPANESCU

DE/SEDMU
Red./Dact. MAB

Cod PMA-S4-02

2 ex. 1 ex. Serviciul Administrație Publică Locală
 1 ex. Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban

MUNICIPIUL ARAD
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD
PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD
Nr. 95.756/23.11.2023

Primarul Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a unui Proiect de hotărâre *privind aprobarea Documentației de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de 12 luni*, în susținerea căruia formulez următorul

REFERAT DE APROBARE

Prin Adresa Nr. 4.749/17.11.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub **Nr. 94.309/20.11.2023**, emisă de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, se solicită introducerea pe ordinea de zi a Consiliului Local al Municipiului Arad a proiectului de hotărâre privind Strategia de Contractare, Studiul de Fundamentare/Oportunitate și Documentația de Atribuire, în vederea demarării procedurii de achiziție publică de negociere fără publicarea unui anunț de participare.

În fapt, activitatea din cadrul **Stației de Compostare în Tunel Arad** este gestionată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre **UAT Municipiul Arad, UAT Orașul Chișineu-Criș, UAT Orașul Curtici, UAT Orașul Lipova, UAT Orașul Nădlac, UAT Orașul Pecica, UAT Orașul Pâncota și UAT Orașul Sântana**. În fapt, în speța analizată este relevant **Contractul Nr. 908/14.05.2018** de delegare prin concesiune a gestiunii activităților componente de operare a stațiilor care fac parte din Sistemul Integrat de Management al Deșeurilor de la nivelul județului Arad, Operarea Stației de compostare (activități de compostare a deșeurilor biodegradabile) în Tunel, județul Arad, și transportul reziduurilor rezultate către depozitul conform existent, din județul Arad, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în numele și pe seama a **nouă unități administrativ-teritoriale membre** (Județul Arad, Municipiul Arad, Orașul Chișineu Criș, Orașul Curtici, Orașul Lipova, Orașul Nădlac, Orașul Pecica, Orașul Pâncota, Orașul Sântana), în calitate de Delegatar, și SC FCC Environment România SRL, în calitate de Delegat, având ca obiect operarea Stației de Compostare în Tunel județul Arad, respectiv activitatea de compostare a deșeurilor biodegradabile. Durata acestui raport contractual este de cinci ani de la Data de Începere a Contractului. Din analiza Actului Adițional Nr. 3/14.11.2018 la Contract rezultă faptul că perioada de mobilizare este prelungită până la data de 14.12.2018. În acest sens, durata Contractului se calculează de la această dată și este de până la data de **14.12.2023, dată la care raportul contractual în discuție ajunge la termen (expiră)**, motiv pentru care este necesară asigurarea continuității activității prevăzută la art. 2 alin. (3) lit. e) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Cu privire la aceasta din urmă, precizăm că prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului

Arad nr. 516 din 02 octombrie 2023 *privind aprobarea Studiului de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale în județul Arad și de operare a stațiilor de transfer, sortare și compostare în județul Arad* a fost aprobat Studiul de oportunitate care prevede delegarea prin concesiune a Stației de Compostare în Tunel Arad pe o **durată de opt ani**. Analizând acest aspect și ținând seama de faptul că celelalte documente care formează Documentația de Atribuire nu au fost comunicate de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în calitate de Autoritate Contractantă, și, în fapt, nu a fost inițiată procedura de atribuire în SEAP, este evident că atribuirea contractului nu se va realiza în timp util.

Pe cale de consecință, este necesară asigurarea continuității prestării acestei activități din cadrul serviciului de salubritate în discuție, respectiv **tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică**, prin demararea unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț de participare în temeiul prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c), alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele prezentate, **consider necesară și oportună** promovarea unui Proiect de hotărâre *privind aprobarea Documentației de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de 12 luni*, fapt pentru care **propun Consiliului Local al Municipiului Arad adoptarea unei hotărâri în acest sens.**

p. PRIMAR
BIBARTȚ Laurențiu-Călin
VICEPRIMAR
FAUR Lazăr

2 ex.

1 ex. Serviciul Administrație Publică Locală

1 ex. Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: Referatul de aprobare Nr. 95.756/23.11.2023 emis de domnul Bibarț Laurențiu-Călin, Primarul Municipiului Arad, având ca obiect Proiectul de hotărâre *privind aprobarea Documentației de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de 12 luni;*

I. Necesitatea Proiectului

Prin Referatul de aprobare înregistrat sub Nr. 95.756/23.11.2023, domnul Bibarț Laurențiu-Călin, Primarul Municipiului Arad, propune promovarea unui Proiect de hotărâre *privind aprobarea Documentației de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de 12 luni.*

De asemenea, prin Adresa Nr. 4.749/17.11.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub Nr. 94.309/20.11.2023, emisă de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, se solicită introducerea pe ordinea de zi a Consiliului Local al Municipiului Arad a proiectului de hotărâre privind Strategia de Contractare, Studiul de Fundamentare/Oportunitate și Documentația de Atribuire, în vederea demarării procedurii de achiziție publică de negociere fără publicarea unui anunț de participare.

În acest sens, în temeiul atribuțiilor specifice în domeniu prevăzute la art. 129 alin. (1)¹ și art. 136 alin. (8) lit. b)² din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se solicită Consiliului Local al Municipiului Arad analizarea și aprobarea Proiectului de hotărâre supus atenției, oportunitatea și necesitatea acestuia fiind analizate de compartimentul de specialitate al Primăriei Municipiului Arad în cele ce urmează.

Totodată, învederăm că prevederile art. 89 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc faptul că “Unitățile administrativ-teritoriale cooperează pentru organizarea și exercitarea unor activități în scopul realizării unor atribuții stabilite prin lege autorităților administrației publice locale, cu precădere în domeniile ce privesc activitățile de control, audit, inspecție, urbanism și amenajarea teritoriului, cadastru, precum și în orice alte domenii în care hotărâsc consiliile

¹ Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

² Fiecare proiect de hotărâre înscris pe ordinea de zi a ședinței consiliului local este supus dezbaterii numai dacă este însoțit de: [...]

b) rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului; [...]

locale respective, pe principii de eficiență, eficacitate și economicitate, la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ai căror membri sunt sau la nivelul structurilor județene cu personalitate juridică ale structurilor asociative ori la nivelul structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale recunoscute ca fiind de utilitate publică, potrivit legii”.

În același sens, potrivit art. 92 alin. (2) lit. c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, “*În accepțiunea prezentului cod, în categoria organismelor prestatoare de servicii publice sau de utilitate publică în unitățile administrativ-teritoriale se includ: [...] c) asociații de dezvoltare intercomunitară; [...]”.*

Învăderăm faptul că asigurarea continuității serviciului de salubritate este o obligație prevăzută și la art. 580 alin. (4)³ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, fiind totodată necesară preîntâmpinarea unei eventuale situații de urgență, astfel cum este aceasta prevăzută la art. 2 lit. a)⁴ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare.

II. Considerații de ordin general

Cu titlu preliminar, arătăm că prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90 din 08 mai 2008 *privind asocierea în scopul realizării Proiectului Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Arad și constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor în județul Arad*⁵ a fost aprobată asocierea UAT Municipiul Arad în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad. Astfel, UAT Municipiul Arad a dobândit calitatea de membru în cadrul zonei de colectare Zona 1 - Arad.

În contextul constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în cursul anului 2009, Consiliul Județean Arad a depus o aplicație în vederea accesării unor fonduri de dezvoltare regională/fonduri de coeziune, pentru modernizarea și extinderea sistemului de gestiune al deșeurilor solide la nivel județean. Astfel, în anul următor (2010), a fost semnată Decizia de Finanțare C(2010)820/04.02.2010 emisă de Comisia Europeană, fondurile de coeziune fiind aprobate prin Proiectul CCI No 2009 RO 161 PR 033. Astfel, prin Contractul de Finanțare Nr. 1.263/22.02.2010, încheiat între UAT Județul Arad prin Consiliul Județean Arad și Ministerul Mediului și Pădurilor, a fost aprobată implementarea Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Arad (SMIDS), prin intermediul Programului Operațional Sectorial Mediu, Axa Prioritară 2 - Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric.

Luând în considerare cele prezentate, în temeiul obiectivelor și atribuțiilor specifice, activitatea din cadrul **Stației de Compostare în Tunel Arad** este gestionată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre **UAT Municipiul Arad, UAT Orașul**

³ În prestarea serviciilor publice, autoritățile administrației publice și instituțiile publice, precum și organismele prestatoare de servicii publice au obligația de a asigura continuitatea, în condițiile prevăzute la art. 12.

⁴ situația de urgență - evenimente excepționale, cu caracter non-militar, care amenință viața sau sănătatea persoanei, mediul înconjurător, valorile materiale și culturale, iar pentru restabilirea stării de normalitate sunt necesare adoptarea de măsuri și acțiuni urgente, alocarea de resurse specializate și managementul unitar al forțelor și mijloacelor implicate.

⁵ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2008/Hotarari.nsf/0B9735FE9E0F0A44C2258774005CD5BA/\\$FILE/h3000.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2008/Hotarari.nsf/0B9735FE9E0F0A44C2258774005CD5BA/$FILE/h3000.pdf?Open).

Chișineu-Criș, UAT Orașul Curtici, UAT Orașul Lipova, UAT Orașul Nădlac, UAT Orașul Pecica, UAT Orașul Pâncota și UAT Orașul Sântana. În fapt, în speța analizată este relevant **Contractul Nr. 908/14.05.2018** de delegare prin concesiune a gestiunii activităților componente de operare a stațiilor care fac parte din Sistemul Integrat de Management al Deșeurilor de la nivelul județului Arad, Operarea Stației de compostare (activități de compostare a deșeurilor biodegradabile) în Tunel, județul Arad, și transportul reziduurilor rezultate către depozitul conform existent, din județul Arad, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în numele și pe seama a **nouă unități administrativ-teritoriale membre** (Județul Arad, Municipiul Arad, Orașul Chișineu Criș, Orașul Curtici, Orașul Lipova, Orașul Nădlac, Orașul Pecica, Orașul Pâncota, Orașul Sântana), în calitate de Delegatar, și SC FCC Environment România SRL, în calitate de Delegat, având ca obiect operarea Stației de Compostare în Tunel județul Arad, respectiv activitatea de compostare a deșeurilor biodegradabile. Durata acestui raport contractual este de cinci ani de la Data de Începere a Contractului. Din analiza Actului Adițional Nr. 3/14.11.2018 la Contract rezultă faptul că perioada de mobilizare este prelungită până la data de 14.12.2018. În acest sens, durata Contractului se calculează de la această dată și este de până la data de **14.12.2023, dată la care raportul contractual în discuție ajunge la termen (expiră)**, motiv pentru care este necesară asigurarea continuității activității prevăzută la art. 2 alin. (3) lit. e)⁶ din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Cu privire la aceasta din urmă, precizăm că prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 516 din 02 octombrie 2023 *privind aprobarea Studiului de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale în județul Arad și de operare a stațiilor de transfer, sortare și compostare în județul Arad*⁷ a fost aprobat Studiul de oportunitate care prevede delegarea prin concesiune a Stației de Compostare în Tunel Arad pe o **durată de opt ani**. Analizând acest aspect și ținând seama de faptul că celelalte documente care formează Documentația de Atribuire nu au fost comunicate de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în calitate de Autoritate Contractantă, și, în fapt, nu a fost inițiată procedura de atribuire în SEAP, este evident că atribuirea contractului nu se va realiza în timp util. Pe cale de consecință, este necesară asigurarea continuității prestării acestei activități din cadrul serviciului de salubritate în discuție, respectiv tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prin demararea unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț de participare în temeiul prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c), alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Arătăm astfel că, potrivit prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, "Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri: [...]

c) ca o măsură absolut necesară, atunci când, din motive de extremă urgență, determinate de

⁶ Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități: [...]

e) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică; [...]".

⁷ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2023/hotarari.nsf/FF2663B7A1B320A7C2258A45003C8F2F/\\$FILE/516%20H%20din%20%2010%202023.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2023/hotarari.nsf/FF2663B7A1B320A7C2258A45003C8F2F/$FILE/516%20H%20din%20%2010%202023.pdf?Open).

evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate;”. Totodată, ținând seama de prevederile art. 104 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, “În cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili în documentele achiziției durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”. Cu privire la acest aspect, menționăm că, din analiza documentației înaintate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, rezultă că perioada delegării este de 12 luni de la data încheierii contractului, urmând ca ulterior acesteia, asigurarea continuității serviciului în discuție să fie realizată prin intermediul unui contract de delegare prin concesiune, pe o perioadă de opt ani.

III. Considerații cu privire la necesitatea aprobării Proiectului

În fapt, necesitatea privind aprobarea Proiectului de hotărâre **privind aprobarea Documentației de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de 12 luni** este prevăzută de o serie de acte și fapte juridice, prezentate în continuare:

a) Acordul-Document de poziție privind modul de implementare a Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Arad încheiat la data de 02.10.2009, cu modificările și completările ulterioare:

În același sens, sunt relevante și prevederile din Acordul-Document de poziție privind modul de implementare a Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Arad încheiat la data de 02.10.2009, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 351 din 30 septembrie 2009 *privind aprobarea acordului referitor la modul de implementare a proiectului “Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad”*⁸, cu modificările și completările ulterioare materializate prin Actul Adițional Nr. 1/24.02.2017, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 4 din 09 ianuarie 2017 *privind aprobarea modificării prin act adițional a Acordului Document de Poziție privind Modul de Implementare a Proiectului “Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor, Județul Arad”*⁹ respectiv Actul Adițional Nr. 2/11.01.2023, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 758 din 28 decembrie 2022 *privind aprobarea Actului Adițional Nr. 2 la Acordul-Document de poziție privind modul de implementare a Proiectului “Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor, Județul Arad”*¹⁰. Astfel cum rezultă de la art. 1 din actul anterior menționat, “Scopul Acordului îl constituie detalierea asocierii dintre Părți în cadrul ADI în vedere:

⁸ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2009/hotarari.nsf/6897A91123617F9AC225877400487A35/\\$FILE/h3679.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2009/hotarari.nsf/6897A91123617F9AC225877400487A35/$FILE/h3679.pdf?Open).

⁹ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2017/Hotarari.nsf/D23ED7D82591956AC225877300454F20/\\$FILE/h8352.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2017/Hotarari.nsf/D23ED7D82591956AC225877300454F20/$FILE/h8352.pdf?Open).

¹⁰ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2022/hotarari.nsf/177DA9A2766AF07BC2258933003CFD98/\\$FILE/758%20H%20din%2028%2012%202022.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2022/hotarari.nsf/177DA9A2766AF07BC2258933003CFD98/$FILE/758%20H%20din%2028%2012%202022.pdf?Open).

a) Realizării Proiectului

b) Gestionării serviciilor de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale (denumite în continuare „Serviciile”)”.

Potrivit art. 2 din același document, “Obiectul prezentului Acord îl constituie realizarea unui acord între părți în ceea ce privește:

a) activitățile legate de Proiect și finanțarea acestuia, [...]

c) delegarea gestiunii serviciilor de salubritate,

d) taxele ce vor fi plătite pentru colectarea deșeurilor, transportul deșeurilor la stațiile de transfer/sortare/compostare, operarea stațiilor de transfer/sortare/compostare, transportul deșeurilor la depozitul conform [...]”.

b) Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare:

În fapt, potrivit art. 4 alin. (1) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare¹¹, “Asociația se constituie în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate (denumit în continuare Serviciul) pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului (denumită în continuare Strategia de dezvoltare)”. În orice caz, potrivit prevederilor alin. (2) “Forma de gestiune a Serviciului va fi gestiunea delegată, care se va realiza, în baza mai multor contracte de delegare a gestiunii denumite în continuare contracte de delegare atribuite operatorilor conform prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale legilor speciale aplicabile”.

În aceeași ordine de idei, potrivit art. 5 pct. 5-7, pct. 11, pct. 14 din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare, “Obiectivele Asociației sunt următoarele: [...]

5. să elaboreze și să aprobe documentațiile de atribuire a contractelor de delegare și să stabilească condițiile de participare și criteriile de selecție a operatorilor,

6. să încheie contractele de delegare cu operatorii, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre implicate, care vor avea împreună calitatea de delegatar, (delegatar pot fi toți membrii Asociației pentru toate activitățile sau numai o parte din aceștia pentru anumite activități);

7. să monitorizeze executarea contractelor de delegare și să informeze regulat membrii săi despre aceasta, să urmărească îndeplinirea obligațiilor asumate de operator (îndeosebi în ceea ce privește realizarea indicatorilor de performanță, executarea lucrărilor încredințate operatorilor și calitatea Serviciului furnizat utilizatorilor) și, în conformitate cu mandatul primit și cu prevederile contractuale, să aplice penalitățile contractuale; [...]

11. să aprobe documentația de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate; [...]

14. să aprobe regulamentele serviciilor, caietele de sarcini, contractele de furnizare/prestare a serviciului, pe baza regulamentelor-cadru, caietele de sarcini-cadru și contractele-cadru de

¹¹ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2020/hotarari.nsf/B54DF47C67B45201C22587730027C249/\\$FILE/h11192.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2020/hotarari.nsf/B54DF47C67B45201C22587730027C249/$FILE/h11192.pdf?Open).

furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente, aceste documente se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului dat. Elaborarea acestor documente este în sarcina Consiliului Director [...]

De asemenea, potrivit prevederilor art. 16 alin. (4) lit. b) și lit. d) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare, *“Competențele care pot fi exercitate doar în baza mandatului special dat de Parte prin hotărâre a Consiliului local/județean sunt: [...]*

b) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate; [...]

d) aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciului, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente, aceste documente se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art. 10 alin. (5); Elaborarea acestor documente este în sarcina Consiliului Director [...]”.

Tot astfel, potrivit prevederilor art. 23 alin. (3) lit. b) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare, *“Consiliul director are următoarele atribuții cu privire la exercitarea mandatului acordat Asociației conform art. 5 al. 2 din prezentul statut: [...]*

b) elaborarea caietului de sarcini al Serviciului și regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului ce vor fi supuse aprobării adunării generale; [...]”.

c) Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la: [...]*

e) salubritatea localităților; [...]”.

Totodată, potrivit art. 1 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Prevederile prezentei legi se aplică serviciilor comunitare de utilități publice prevăzute la alin. (2), înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale”.*

În același sens, potrivit art. 1 alin. (4) lit. d) și lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități: [...] **d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu; [...]***

h) sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale; [...]”.

Analizând prevederile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă”.

Mergând mai departe, potrivit art. 6 lit. g)-h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor: [...]

g) protecției și conservării mediului natural și construit;

h) asigurării igienei și sănătății populației; [...]”.

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) lit. b) din același act normativ “Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume: [...]

b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ; [...]”.

În orice caz, potrivit prevederilor art. 8 alin. (3) lit. i) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: [...]

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; [...]”.

În acest sens, arătăm că sunt incidente următoarele acte normative: Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 82/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, și Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

Mergând mai departe, art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că “Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și

art. 9 alin. (1) lit. d). Exercițarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației”.

În orice caz, în lumina prevederilor art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Totodată, conform art. 22 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art. 10 alin. (5), și se aprobă de adunarea generală a asociației”.

Potrivit prevederilor art. 23 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt reglementate de contractul de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice încheiat cu respectarea prevederilor contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice, a prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora”.

În același registru, art. 29 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc faptul că “Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate”.

În lumina dispozițiilor art. 29 alin. (10) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului; (respectiv **Anexa Nr. 3b la Proiect**)
- b) regulamentul serviciului; (respectiv **Anexa Nr. 3d la Proiect**)
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului; (respectiv **Anexa Nr. 3e la Proiect**)
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național”.

Tot astfel, art. 32 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stipulează faptul că “În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura

elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și Documentația de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii”.

Mergând mai departe, potrivit prevederilor art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *“Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza regulamentului serviciului, a caietului de sarcini al serviciului și a licenței emise de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, acestea elaborează un singur regulament al serviciului și un singur caiet de sarcini al serviciului la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre pentru serviciile/activitățile gestionate în comun. Acestea se aprobă de adunarea generală a asociației în baza mandatului special prevăzut la art. 10 alin. (5)”*.

d) Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

În același sens, potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților”*. Totodată, în conformitate cu alin. (2) *“Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale”*.

În fapt, activitatea supusă atenției este prevăzută la art. 2 alin. (3) lit. e) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități: [...] e) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică; [...]”*.

În lumina prevederilor art. 4 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Serviciul de salubritate se realizează prin intermediul unui sistem de salubritate, alcătuit din bunuri aflate în domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale și/sau din bunurile aflate în proprietatea privată a operatorilor, care sunt cuprinse în planurile județene de gestionare a deșeurilor, inclusiv în planul de gestionare a deșeurilor pentru municipiul București”*.

În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. e) și lit. h)-i) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții: [...]”*

e) delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului; [...]

h) elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de A.N.R.S.C.;
i) aprobarea includerii în contractele de delegare a gestiunii și în hotărârile de dare în administrare a indicatorilor de performanță pentru activitățile de gestionare a deșeurilor, la nivelul prevăzut în specificațiile tehnice de funcționare ale stațiilor/instalațiilor de tratare a deșeurilor și/sau la nivelul minim prevăzut în anexa nr. 5 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv a penalităților suportate de operatori pentru neîndeplinirea acestora; [...]

Totodată, art. 6 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, arată că “Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile prevăzute la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate a localităților, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, atribuțiile și drepturile prevăzute la art. 6 alin. (1) și (2), cu excepția celor prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. a), b), d), f), g), k), k¹), k²), l¹) privind aprobarea reducerii valorii taxei de salubritate și p). Hotărârile adoptate de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară se iau cu majoritatea voturilor asociațiilor prezenți, în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (3) din Statutul-cadru al asociației de dezvoltare intercomunitară, anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu completările ulterioare”.

În continuare, art. 12 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stipulează faptul că “Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia”.

În fapt, potrivit prevederilor art. 13 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale/sectoarele municipiului București sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate sunt reglementate prin hotărârile de dare în administrare a activității/activităților de salubritate sau prin contractele de delegare a gestiunii, după caz”.

În același sens, în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (4) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “Drepturile și obligațiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de salubritate, obiectivele și sarcinile acestora, precum și indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate se stabilesc prin hotărârea de dare în administrare sau prin contractul de delegare a gestiunii și se precizează în regulamentul serviciului de salubritate”. În acest context, drepturile și obligațiile ce revin operatorilor sunt prevăzute în art. 114-116 (pag. 27-29) din Regulament, ce constituie **Anexa Nr. 3d la Proiect**.

În orice caz, art. 22 alin. (4) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că “Asigurarea continuității prestării activităților de salubritate de către operatori pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată

strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență, fără a fi necesară obținerea licenței de la A.N.R.S.C.”.

Mergând mai departe, în lumina art. 24 alin. (2) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“Drepturile utilizatorilor și condițiile în care aceștia pot beneficia de serviciul de salubritate se stabilesc prin regulamentul serviciului, aprobat prin hotărâre a autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, prin hotărârea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, pe baza regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborat de A.N.R.S.C. și aprobat prin ordin al președintelui acesteia”,* fiind incidente în acest sens prevederile art. 117-119 (pag. 29-31) din Regulament (**Anexa Nr. 3d la Proiect**).

e) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare:

În considerarea art. 17 alin. (5) lit. a) și lit. g) din **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare**, *“Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, după caz, au următoarele obligații:*

a) *să asigure colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract de delegare a serviciului de salubritate sau pe mai multe tipuri de materiale/contract/contracte distincte pentru toate tipurile de materiale/pe tip de material și să organizeze atribuirea conform deciziei luate; [...]*

g) *să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 5, astfel încât să atingă obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b)-e) și penalități pentru nerealizarea lor; [...]*”.

IV. Considerații cu privire la documentele Proiectului

Documentele Proiectului supus atenției sunt cele prevăzute prin Adresa Nr. 4.749/17.11.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub **Nr. 94.309/20.11.2023**, emisă de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, respectiv:

- 1.** *Studiul de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de operare a Stației de Compostare în Tunel Arad (40 de pagini) - **Anexa Nr. 1 la Proiect**,*
- 2.** *Strategia de Contractare privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (26 de pagini) - **Anexa Nr. 2 la Proiect**,*
- 3.** *Documentația de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de 12 luni - **Anexa Nr. 3 la Proiect**, respectiv:*

- a) *Fișa de Date a Achiziției privind Delegarea gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (42 de pagini) - **Anexa Nr. 3a la Proiect,***
- b) *Caietul de Sarcini pentru procedura de atribuire a Contractului de delegare (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) a gestiunii unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (62 de pagini) - **Anexa Nr. 3b la Proiect,***
- c) *Proiectul Contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (60 de pagini) - **Anexa Nr. 3c la Proiect,***
- d) *Regulamentul propriu de organizare și funcționare - prezentat strict pentru Activitățile de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (28 de pagini) - **Anexa Nr. 3d la Proiect,***
- e) *Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate a Delegatarului, predate Delegatului pe întreaga Durată a Contractului, care sunt Bunuri de Retur (1 pagină) - Anexa 4 la Contract - **Anexa nr. 3e la Proiect.***

V. Considerații privind componenta economico-financiară

Din punct de vedere economic, Proiectul de hotărâre propus nu produce efecte economice în sarcina UAT Municipiul Arad.

VI. Considerații de ordin juridic

Susținerea Proiectului propus din punct de vedere al legalității este fundamentată pe următoarele:

- Adresa Nr. 4.749/17.11.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub **Nr. 94.309/20.11.2023**, emisă de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, prin care se solicită introducerea pe ordinea de zi a Consiliului Local al Municipiului Arad a proiectului de hotărâre privind Strategia de Contractare, Studiul de Fundamentare/Oportunitate și Documentația de Atribuire, în vederea demarării procedurii de achiziție publică de negociere fără publicarea unui anunț de participare,
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90 din 08 mai 2008 privind asocierea Municipiului Arad în scopul realizării proiectului Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor județul Arad,
- Contractul de Finanțare Nr. 1.263/22.02.2010, încheiat între UAT Județul Arad prin Consiliul Județean Arad și Ministerul Mediului și Pădurilor, privind implementarea Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Arad (SMIDS), prin intermediul Programului Operațional Sectorial Mediu, Axa Prioritară 2 - Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric,

- prevederile art. 1-2 din Acordul-Document de poziție privind modul de implementare a Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Arad încheiat la data de 02.10.2009, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 4 alin. (1), art. 5 pct. 5-7, pct. 11, pct. 14, art. 16 alin. (4) lit. b) și lit. d) și art. 23 alin. (3) lit. b) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 1 alin. (2) lit. e), alin. (3), alin. (4) lit. d), lit. h), art. 3 alin. (1), art. 6 lit. g)-h), art. 7 alin. (1) lit. b), art. 8 alin. (3) lit. i), art. 10 alin. (5), art. 22 alin. (3), alin. (4), art. 23 alin. (2), art. 29 alin. (2), alin. (10), art. 32 alin. (2) și art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 2 alin. (1)-(2), alin. (3) lit. e), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1) lit. e) și lit. h)-i), alin. (3), art. 12 alin. (3), art. 13, art. 17 alin. (4), art. 22 alin. (4) și art. 24 alin. (2) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 17 alin. (5) lit. a) și lit. g) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 89 alin. (1)-(3), art. 92 alin. (2) lit. c), 129 alin. (1), art. 136 alin. (8) lit. b), art. 307 alin. (1) și art. 580 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 34 privind Dreptul la ocrotirea sănătății și art. 35 privind Dreptul la un mediu sănătos din Constituția României, republicată,
- prevederile art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile art. 93-94 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 82/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,
- Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările și completările ulterioare,
- Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile,
- Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare.

VII. Concluzii

Ținând seama de calitatea de membru asociat al UAT Municipiul Arad în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, precum și de necesitatea asigurării continuității prestării serviciului de salubritate, respectiv **tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică**, prin negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru o perioadă de 12 luni, astfel cum a fost aceasta stabilită prin documentele supuse atenției, apreciem oportunitatea promovării Proiectului de hotărâre supus atenției în Consiliul Local al Municipiului Arad.

Față de cele prezentate, **supunem atenției Consiliului Local al Municipiului Arad Proiectul de hotărâre privind aprobarea Documentației de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de 12 luni, și**

PROPUNEM

adoptarea unei hotărâri cu următorul conținut:

Art. 15. Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de organizare și realizare a gestiunii serviciului public de salubritate, respectiv a activităților componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

Art. 16. Se aprobă Studiul de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de operare a stației de compostare în județul Arad, prezentat în **Anexa Nr. 1** care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 17. Se aprobă Strategia de contractare privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii (operarea stație de compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prevăzută în **Anexa Nr. 2** care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 18. Se aprobă ca procedura de negociere fără publicarea unui anunț de participare, prevăzută la art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ca procedură de atribuire, iar delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, să se întindă de perioadă de 12 luni.

Art. 19. Se aprobă Documentația de Atribuire pentru delegarea gestiunii unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, compusă din: caiet de sarcini și anexe la acesta, fișa de date a achiziției,

formulare, model contract, prezentată în **Anexa Nr. 3** care face parte integrantă din prezenta hotărâre, respectiv:

- a) *Fișa de Date a Achiziției privind Delegarea gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (42 de pagini) - **Anexa Nr. 3a**,*
- b) *Caietul de Sarcini pentru procedura de atribuire a Contractului de delegare (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) a gestiunii unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (62 de pagini) - **Anexa Nr. 3b**,*
- c) *Proiectul Contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (60 de pagini) - **Anexa Nr. 3c**,*
- d) *Regulamentul propriu de organizare și funcționare - prezentat strict pentru Activitățile de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (28 de pagini) - **Anexa Nr. 3d**,*
- e) *Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate a Delegatarului, predate Delegatului pe întreaga Durată a Contractului, care sunt Bunuri de Retur (1 pagină) - Anexa 4 la Contract - **Anexa nr. 3e la Proiect**.*

Art. 6. (1) Se mandatează Primarul Municipiului Arad, domnul Bibarț Laurențiu-Călin, să voteze conform mandatului primit prin prezenta, art. 1-5, în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în numele și pe seama UAT Municipiul Arad, și să semneze în numele și pe seama Consiliului Local al Municipiului Arad documentele necesare aducerii la îndeplinire a prezentei hotărâri.

(2) În absența domnului Bibarț Laurențiu-Călin, Primarul Municipiului Arad, atribuțiile de reprezentare a UAT Municipiul Arad în Adunarea Generală a Asociațiilor la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, vor fi îndeplinite de persoana desemnată pentru exercitarea atribuțiilor primarului în ziua ședinței Adunării Generale a Asociațiilor.

Art. 7. (1) Documentația de Atribuire aprobată prin prezenta hotărâre poate fi modificată poate fi modificată conform prevederilor legale în vigoare, modificări aduse de către instituțiile cu atribuții în verificarea acestuia, respectiv modificări necesare și impuse de către:

- e) Agenția Națională pentru Achiziții Publice, ca urmare evaluării documentației de atribuire, în vederea postării în Sistemul Informatic Colaborativ pentru mediu performant de desfășurare al Achizițiilor Publice (SICAP/SEAP),
- f) operatori economici interesați, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor și/sau Curtea de Apel Timișoara/, după caz, ca urmare răspunsurilor la clarificările solicitate pe parcursul derulării procedurii de achiziții publice,

(2) Dacă este cazul în condițiile alin. (1), varianta finală, modificată/actualizată a Documentației de Atribuire se va prezenta de către Aparatul Tehnic al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad spre aprobare în Consiliul Local al Municipiului Arad și în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad.

Art. 8. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului-Județul Arad, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și Serviciului Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban din cadrul Direcției Edilitare a Primăriei Municipiului Arad, prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

I. Documente atașate. Anexe

Atașăm prezentului Raport de specialitate următoarele documente propuse a fi analizate în Consiliul Local al Municipiului Arad:

- a) Adresa Nr. 4.749/17.11.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub **Nr. 94.309/20.11.2023**, emisă de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, prin care se solicită introducerea pe ordinea de zi a Consiliului Local al Municipiului Arad a proiectului de hotărâre privind Strategia de Contractare, Studiul de Fundamentare/Oportunitate și Documentația de Atribuire, în vederea demarării procedurii de achiziție publică de negociere fără publicarea unui anunț de participare,
- b) *Studiul de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de operare a Stației de Compostare în Tunel Arad* (40 de pagini) - **Anexa Nr. 1 la Proiect**,
- c) *Strategia de Contractare privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică* (26 de pagini) - **Anexa Nr. 2 la Proiect**,
- d) Documentația de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă, pentru o perioadă de 12 luni - **Anexa Nr. 3 la Proiect**, respectiv:
 - *Fișa de Date a Achiziției privind Delegarea gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică* (42 de pagini) - **Anexa Nr. 3a la Proiect**,
 - *Caietul de Sarcini pentru procedura de atribuire a Contractului de delegare (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) a gestiunii unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică* (62 de pagini) - **Anexa Nr. 3b la Proiect**,
 - *Proiectul Contractului de delegare a gestiunii (operarea Stației de Compostare în Tunel Arad) unor activități componente ale serviciului de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică* (60 de pagini) - **Anexa Nr. 3c la Proiect**,
 - *Regulamentul propriu de organizare și funcționare - prezentat strict pentru Activitățile de tratare aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de*

*compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică (28 de pagini) - **Anexa Nr. 3d la Proiect,***

- *Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate a Delegatarului, predate Delegatului pe întreaga Durată a Contractului, care sunt Bunuri de Retur (1 pagină)*
- Anexa 4 la Contract - **Anexa nr. 3e la Proiect.**

Numele și prenumele	Funcția	Semnătura	Data
FLOREA Liliana	Director executiv		23.11.2023
BALAȘ Ovidiu-Călin	Șef serviciu		23.11.2023
MOGA Alina-Bianca	Consilier juridic		23.11.2023

- 2 ex.** 1 ex. Serviciul Administrație Publică Locală
1 ex. Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban